

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства экономики
Свердловской области

от _____ № _____

ФОРМА

заключения об ОРВ для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: проект закона Свердловской области «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» Планируемый срок вступления в силу: Ноябрь 2015 года	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы - Правительство Свердловской области, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта - Департамент по труду и занятости населения Свердловской области (далее – разработчик) Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: отсутствует	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: 10	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Андрюков Алексей Сергеевич Должность: начальник юридического отдела Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Тел: 312-00-18 доб. 111 Адрес электронной почты: a.andrukov@egov66.ru Иной способ получения предложений: отсутствует	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: низкая, проект акта не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования: Принятие законопроекта направлено на установление на территории Свердловской области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда.	

Установление коэффициента позволит обеспечить поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов на территории Свердловской области.

Кроме того, установление коэффициента будет способствовать обеспечению содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

Установление коэффициента предусмотрено статьей 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления такой деятельности, рассчитываемый на основании фиксированного авансового платежа, установленного в размере 1 200 рублей и индексируемого на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие законопроекта находится в пределах полномочий Свердловской области.

6.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Принятие законопроекта направлено на установление на территории Свердловской области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда.

Установление коэффициента позволит обеспечить поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов на территории Свердловской области.

Кроме того, установление коэффициента будет способствовать обеспечению содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

Установление коэффициента предусмотрено статьей 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления такой деятельности, рассчитываемый на основании фиксированного авансового платежа, установленного в размере 1 200 рублей и индексируемого на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие законопроекта находится в пределах полномочий Свердловской области.

6.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В отраслях экономики Свердловской области, в которых используется труд иностранных граждан, выявлены факты их нелегального трудоустройства.

6.4. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

При установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области (Закон Свердловской области от 27.11.2014 № 103-ОЗ), в размере 1,5303 в консолидированный бюджет Свердловской области (по состоянию на 01.10.2015) поступил налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, 541 060 тыс. рублей.

6.5. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Проблема не может быть устранена без вмешательства государства, поскольку правоотношения, складывающиеся при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности, в полном объеме регулируются государством путем принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

6.6. Источники данных:

Статистические данные Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области.

6.7. Иная информация о проблеме:

Иная информация отсутствует.

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Исходя из анализа регионального коэффициента, установленного на 2015 год в других субъектах Российской Федерации, следует, что средняя стоимость патента в Российской Федерации для иностранного гражданина в 2015 году составила 2 500 рублей. Стоимость патента, установленная в других регионах, варьируется от 1 568 рублей до 7 056 рублей.	
7.2. Источники данных: Открытие источники информации	
8. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области	
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1 Установление на территории Свердловской области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области	2016 год
Цель 2 Обеспечение поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов на территории Свердловской области	В течение 2016 года
8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: программные документы федерального и регионального уровня, устанавливающие принципы регулирования отношений, складывающихся при осуществлении трудовых отношений иностранными гражданами, отсутствуют	
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	
9. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	
9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Способом решения проблемы будет являться установление на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области.	
9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иными способами решения проблемы может быть изменение федерального законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации.	
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует	
10. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности): 10.1.1. хозяйствующие субъекты, привлекающие иностранных граждан к трудовой деятельности 10.1.2. Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области	10.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: После введения предлагаемого регулирования: Принятие законопроекта не повлияет на количество хозяйствующих субъектов, привлекающих иностранных граждан к

		<p>трудоустройства и иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по патенту на территории Свердловской области</p>		
<p>10.3. Источники данных: Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области, Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области</p>				
11.	<p>Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий</p>			
11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		11.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
<p>Риск 1 В случае проявления кризисных явлений в экономике Российской Федерации возможен отток иностранной рабочей силы</p>		<p>Данный риск объективному прогнозированию не поддается</p>		
12.	<p>Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия</p>			
12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2.Сроки	12.3.Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Мероприятие 1	<p>Принятие законопроекта не приведет к необходимости разработки и осуществлению организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий</p>			
<p>13. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)</p>				
<p>13.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта: начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.</p>				
<p>13.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>				
<p>13.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций:</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>				
<p>14. Сведения о проведении публичных консультаций</p>				
<p>14.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso</p>				

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:

начало: «09» октября 2015 г.; окончание: «18» октября 2015 г.

14.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области,
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,

Уральская торгово-промышленная палата,

Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей,

Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»,

ФГБУН Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук,

Региональная общественная организация «Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы».

14.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:

Юридический отдел Департамента по труду и занятости населения Свердловской области

14.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: Отсутствуют

15. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

15.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

Принятие законопроекта позволит обеспечить оптимальный баланс трудовых ресурсов на территории Свердловской области

15.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют

15.3. Источники данных:

Отсутствуют

15.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Законопроект не содержит избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению.

Приложение: Сводка предложений с указанием сведений об их учёте или причинах отклонения. (Указание (при наличии) на иные приложения).

Руководитель (заместитель руководителя)
профильного органа

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

PH